

■ Arbeitsschutztag Sachsen-Anhalt

29. September 2004

Referat:

Neugestaltung des  
Vorschriften- und Regelwerkes  
im Arbeitsschutz



## ■ Inhalt

- ▶ **Historie**
- ▶ **Entwicklung ... Aktueller Stand**
- ▶ **Ausblick**
- ▶ **„Info-Transfer“**



## ■ BMWA-Koordinierungskreis - Arbeitsergebnisse

### ➤ **Thesen zur Neuordnung des Arbeitsschutzes** (Bundesarbeitsblatt 10/1999, S. 46 – 47)

#### **Auszug:**

- **EG-Richtlinien werden durch staatliches Recht umgesetzt**
- **Doppelregelungen im Vorschriften-/Regelwerk von Staat und UVT zu gleichen Sachverhalten werden vermieden**

### ➤ **Konkretisierung durch**

#### **Leitlinienpapier** **zur künftigen Gestaltung des Vorschriften-/** **Regelwerkes im Arbeitsschutz**

(Bundesarbeitsblatt 6/2003, S. 48 – 50)



## ■ Leitlinienpapier des BMWA

➤ **UVVen werden in Bereichen erlassen, in denen es einer**

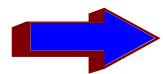
- Ergänzung oder
- Konkretisierung

**staatlicher Arbeitsschutzvorschriften bedarf**

➤ **Inhalte staatlicher Arbeitsschutzvorschriften können mit dem „Instrument des Verweises“ zum Gegenstand von UVVen gemacht werden, soweit sie den bg'lichen Präventionsauftrag betreffen**

↪ **UVV „Grundsätze der Prävention“ (BGV A 1)**

## ■ Verknüpfung von staatlichem und autonomem Recht durch UVV „Grundsätze der Prävention“ (BGV A 1)

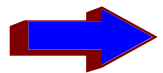


**Verpflichtung des Unternehmers, bei seinen Maßnahmen zur Prävention**

- **Unfallverhütungsvorschriften und**
- **staatliche Arbeitsschutzvorschriften, sofern sie den bg'lichen Präventionsauftrag betreffen, gem. Anlage 1 zu § 2 Abs. 1 zu beachten**

u. a.

- ArbSchG
- ArbStättV
- PSA-BV
- BildscharbV
- BaustellV
- BioStoffV
- GefStoffV



**Beide Vorschriftenarten**

- **unterliegen dem bg'lichen Beratungs-/Überwachungsauftrag**
- **können erforderlichenfalls vom TAB durchgesetzt werden**



## ■ Leitlinienpapier des BMWA

➤ **UVVen werden in Bereichen erlassen, in denen es einer**

- Ergänzung oder
- Konkretisierung

**staatlicher Arbeitsschutzvorschriften bedarf**

➤ **Inhalte staatlicher Arbeitsschutzvorschriften können mit dem „Instrument des Verweises“ zum Gegenstand von UVVen gemacht werden, soweit sie den bg'lichen Präventionsauftrag betreffen**

↪ **UVV „Grundsätze der Prävention“ (BGV A 1)**

➤ **Zusammenwirken staatlicher Ausschüsse und berufsgenossenschaftlicher Fachausschüsse**

**Kooperationsmodell**



**BG Chemie**  
Berufsgenossenschaft der  
chemischen Industrie

## ■ Leitlinienpapier des BMWA - Kooperationsmodell

➤ **BG-Regeln können durch technische Ausschüsse ins technische Regelwerk übernommen werden**

 **Vermutungswirkung**

➤ **Urheberschaft bleibt unberührt und wird kenntlich gemacht**

➤ **Fortschreibung obliegt der erstellenden Institution**

# ■ Handlungshilfen der Berufsgenossenschaften - Beispiel: Betriebssicherheitsverordnung

## ➤ Gefährdungsorientierte Technische Regeln

↪ hoher Abstraktionsgrad

↪ hoher Sachverstand der Nutzer erforderlich

## ➤ Derzeitige Vorstellung des BMWA:

- Mit Blick auf KMU:  
Untersetzung der Technischen Regeln durch konkrete Handlungshilfen
- Qualitätsgesicherte Erarbeitung durch bg'liche Fachausschüsse

↪ Mittelbare Vermutungswirkung

## ■ UVV „Grundsätze der Prävention“ (BGV A 1)

➤ **Zeitgleiches Inkrafttreten bei allen BGen am 1. Januar 2004**

➤ **Zeitgleiches Außerkraftsetzen von Unfallverhütungsvorschriften**

● **Wegen Inbezugnahme der GefStoffV und BioStoffV**

- UVV „Umgang mit Gefahrstoffen“
- UVV „Biologische Arbeitsstoffe“

● **Wegen Inbezugnahme der BetrSichV**

- 43 UVVen des Maschinenaltbestandes  
(bei BG Chemie davon 23 erlassen)



## ■ Außerkraftgesetzte Unfallverhütungsvorschriften des Maschinenaltbestandes I

- Kraftbetriebene Arbeitsmittel
- Druck und Papierverarbeitung
- Maschinen/Anlagen zur Be- und Verarbeitung von Holz u. ä. Werkstoffen
- Metallbearbeitung
- Scheren
- Exzenter- und verwandte Pressen
- Hydraulische Pressen
- Spindelpressen
- Metallbearbeitung: Schleifkörper u. dgl.; Schleif-/Poliermaschinen
- Schleifkörper und Schleifmaschinen
- Zentrifugen
- Spritzgießmaschinen
- Lastaufnahmeeinrichtungen
- Stetigförderer
- Hebebühnen
- Verdichter
- Arbeitsmaschinen der chemischen Industrie, der Gummi- und Kunststoffindustrie
- Bagger, Lader etc. des Erdbaus (Erdbaumaschinen)
- Tragbare Eintreibgeräte
- Schacht- und Drehrohröfen
- Wasserwerke
- Erzeugung/Verwendung von Kohlensäure
- Chemischreinigung



## ■ Außerkräftgesetzte Unfallverhütungsvorschriften des Maschinenaltbestandes II

**Kein Substanzverlust**

**Begründung:**

- **Bau-/Ausrüstungsbestimmungen gelten gem. § 7 Abs. 2 BetrSichV als Stand der Technik weiter, solange noch Altmaschinen eingesetzt werden**
- **Regelung des sicheren Betriebes erfolgt im Anhang 2 BetrSichV**
- **Erhaltenswerte, nicht im Anhang 2 BetrSichV erfasste Schutzziele werden in Form einzelner Kapitel arbeitsmittelbezogen in einer**

**BG-Regel „Betreiben von Arbeitsmitteln“ (BGR 500)**

**zusammengefasst**

<http://www.hvbg.de/d/pages/praev/vorschr/bgvr/bgvr7.html>

## ■ UVV „Grundsätze der Prävention“ (BGV A 1)

➤ **Zeitgleiches Inkrafttreten bei allen BGen am 1. Januar 2004**

➤ **Zeitgleiches Außerkraftsetzen von Unfallverhütungsvorschriften**

● **Wegen Inbezugnahme der GefStoffV und BioStoffV**

- UVV „Umgang mit Gefahrstoffen“
- UVV „Biologische Arbeitsstoffe“

● **Wegen Inbezugnahme der BetrSichV**

- 43 UVVen des Maschinenaltbestandes  
(bei BG Chemie davon 23 erlassen)

● **Wegen Integration**

- UVV „Allgemeine Vorschriften“
- UVV „Erste Hilfe“
- UVV „Zahl der Sicherheitsbeauftragten“



## ■ Außerkräftsetzung von Unfallverhütungsvorschriften bei der BG Chemie

Durch Inbezugnahme von staatlichem Recht, insbesondere der Betriebssicherheitsverordnung in Anlage 1 zu § 2 Abs. 1 BGV A 1 sowie der Integration von Unfallverhütungsvorschriften

 Außerkräftsetzung von 28 UVVen, davon 23 des Maschinenaltbestandes mit dem In-Kraft-Treten der BGV A 1

Vorher: 76 UVVen  
Nachher: 48 UVVen

 Außerkräftsetzung von weiteren 15 UVVen zum schnellstmöglichen Zeitpunkt



## ■ Weitere aufzuhebende Unfallverhütungsvorschriften der BG Chemie

<b>BGV B 6</b>	<b>Gase (BGR 500)</b>
<b>BGV B 7</b>	<b>Sauerstoff (BGR 500/eigene BGR)</b>
<b>BGV B 8</b>	<b>Milzbrand (wird ersatzlos zurückgezogen)</b>
<b>BGV C 8</b>	<b>Gesundheitsdienst (BGR 250)</b>
<b>BGV C 12</b>	<b>Silos (BGR 117)</b>
<b>BGV D 1</b>	<b>Schweißen, Schneiden u. verwandte Verfahren (BGR 500/eigene BGR)</b>
<b>BGV D 2</b>	<b>Arbeiten an Gasleitungen (BGR 500)</b>
<b>BGV D 3</b>	<b>Wärmeübertragungsanlagen mit organischen Wärmeträgern (BGR 500)</b>
<b>BGV D 4</b>	<b>Kälteanlagen, Wärmepumpen und Kühleinrichtungen (BGR 500)</b>
<b>BGV D 12</b>	<b>Schleif- und Bürstwerkzeuge (BGR 500)</b>
<b>BGV D 15</b>	<b>Arbeiten mit Flüssigkeitsstrahlern (BGR 500)</b>
<b>BGV D 17</b>	<b>Verpackungsmaschinen (BGR 500)</b>
<b>BGV D 24</b>	<b>Trockner für Beschichtungsstoffe (BGR 500)</b>
<b>BGV D 25</b>	<b>Verarbeiten von Beschichtungsstoffen (BGR 500)</b>
<b>BGV D 26</b>	<b>Strahlarbeiten (BGR 500)</b>

**(...): Verbleib erhaltenswerter Inhalte**



## ■ Außerkraftsetzung von Unfallverhütungsvorschriften bei der BG Chemie

Durch Inbezugnahme von staatlichem Recht, insbesondere der Betriebssicherheitsverordnung in Anlage 1 zu § 2 Abs. 1 BGV A 1 sowie der Integration von UVVen

 Außerkraftsetzung von 28 UVVen, davon 23 des Maschinenaltbestandes mit dem In-Kraft-Treten der BGV A 1

Vorher: 76 UVVen

Nachher: 48 UVVen

 Außerkraftsetzung von weiteren 15 UVVen zum schnellstmöglichen Zeitpunkt

ohne Substanzverlust

Zwischenstand: 33 verbleibende UVVen

Ziel: ???



# ■ Perspektiven für weitere aufzuhebende Unfallverhütungsvorschriften der BG Chemie I

Als Folge der BGV A 1:

 **Wegen Inbezugnahme vorhandener staatlicher Vorschriften**

- weitere UVV-Außerkraftsetzungen ( 6 ) ?!?

 **Wegen zu erwartender staatlicher Vorschriften**

- Lärm
- Elektromagnetische Felder
- Laserstrahlung (teilweise)



# ■ Perspektiven für weitere aufzuhebende Unfallverhütungsvorschriften der BG Chemie II

## Als Folge von Zusammenfassungen/Integrationen

### ● Explosivstoff-UVVen

- Explosivstoffe – Allgemeine Vorschrift
- Zubereitung von Salpetersäureestern
- Schwarzpulver
- Treibladungspulver
- Feste einheitliche Sprengstoffe

- Sprenggöle und Nitratsprengstoffe
- Zündstoffe
- Pulverzündschnüre und Sprengschnüre
- Munition

UVV „Explosivstoffe“ und BG-Regeln

### ● UVVen zur Ausfüllung des ASiG

- UVV „Betriebsärzte“
- UVV „Fachkräfte für Arbeitssicherheit“

UVV „Betriebsärzte und Fachkräfte für Arbeitssicherheit“ (BGV A 2)

## ➡ Geringe Bedeutung für die chemische Industrie

- UVV „Steinbrüche, Gräbereien, Halden“
- UVV „Bauarbeiten“
- UVV „Hafenarbeit“



## ■ Außerkräftsetzung von Unfallverhütungsvorschriften bei der BG Chemie

Durch Inbezugnahme von staatlichem Recht, insbesondere der Betriebssicherheitsverordnung in Anlage 1 zu § 2 Abs. 1 BGV A 1 sowie der Integration von Unfallverhütungsvorschriften

 Außerkräftsetzung von 28 UVVen, davon 23 des Maschinenaltbestandes mit dem In-Kraft-Treten der BGV A 1

Vorher: 76 UVVen

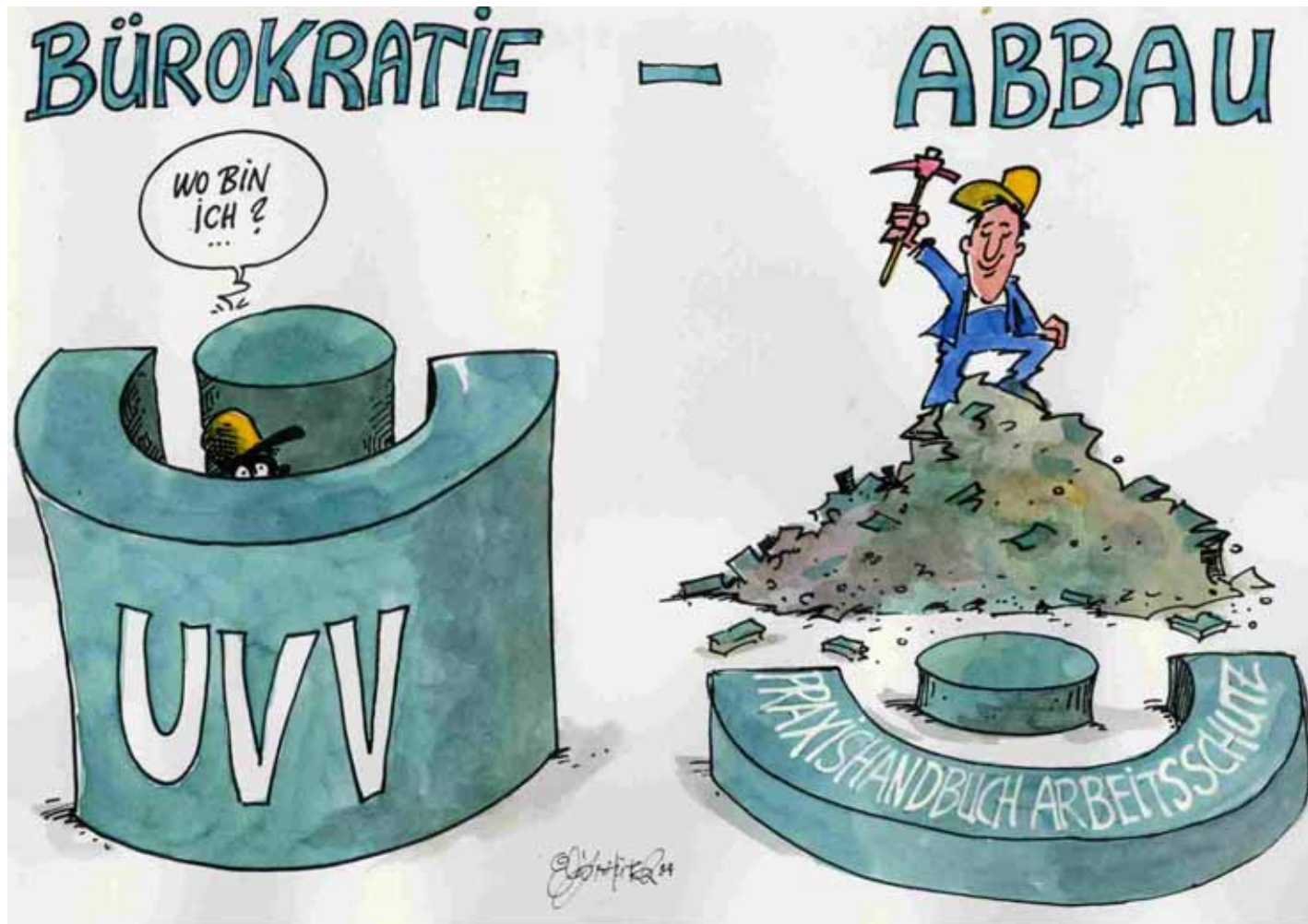
Nachher: 48 UVVen

 Außerkräftsetzung von weiteren 15 UVVen zum schnellstmöglichen Zeitpunkt

ohne Substanzverlust

Zwischenstand: 33 verbleibende UVVen

Ziel: Weniger als 10 verbleibende UVVen



Grundsatz:

Vermeidung eines nennenswerten Substanzverlustes in der Prävention  
und in der Durchsetzbarkeit von Forderungen

## ■ „Info-Transfer“

**BGV A1 - Anlage 1 ( ASV, GefStoffV, BetrSichV, ... )**

**BG-Regel 500**

**BG-Regeln ( 120 – Laboratorien )**

**BG-Informationen ( 504 – Auswahlkrit. spezielle AMV )**

**BG-Grundsätze ( 904 – BG-liche AMVU )**



■ **Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit !**

**„Wir leben alle unter demselben Himmel,  
aber wir haben nicht alle denselben Horizont.“**

K. Adenauer









## ➤ **Individuell betriebsbezogener Inhalt:**

- **Zutreffende Unfallverhütungsvorschriften**
- **Zutreffende BG-Regeln und BG-Informationen**

## ➤ **Außerdem:**

- **Hinweise zu Aufgaben und Leistungen der BG Chemie und deren Nutzungsmöglichkeiten**
- **Übersicht des vollständigen Angebotes der BG Chemie an Schriften und Medien**
- **Liste von Ansprechpartnern mit Spezialkenntnissen zur Fachberatung**
- **Hilfen für die Durchführung von Gefährdungsbeurteilungen**



## ■ **Betriebsärztliche und sicherheitstechnische ASiG-Betreuung - Kritikpunkte**

### ➤ **Kleinbetriebsbetreuung**

- **Betreuungszeiten im Minutenbereich**
- **Vielzahl von Unternehmermodell-Varianten**

### ➤ **Allgemein**

- **Unterschiedliche Zeitansätze für gleiche Arbeitsbereiche**
- **Unterschiedliche Vorgehensweisen bei der Ermittlung von Einsatzzeiten**



## ■ UVV „Betriebsärzte und Fachkräfte für Arbeitssicherheit“ (BGV A 2) - Gemeinsamer Musterentwurf der BGen

### ➤ Kriterien für die Einordnung der BGen in drei Gruppen

- niedriges,
- mittleres,
- hohes Gefährdungspotential

Basis für einheitliche Rahmenbedingungen

### ➤ Rahmenbedingungen für z.B.

- Alternative betriebsärztliche und sicherheitstechnische Betreuungsformen (bisher: „Unternehmermodell“)

### ➤ Harmonisierung der Einsatzzeiten für Betriebsärzte/ Sicherheitsfachkräfte in Verwaltungsbereichen



**Auslöser:**

**Vorstoß der Bundesländer zur Änderung  
des § 15 SGB VII:**

**UVVen nur noch für Bereiche, in denen  
keine staatlichen Vorschriften bestehen.**